

SUMARIO

	<u>Págs.</u>
PROLOGO	I
INTRODUCCION	7
PRIMERA PARTE: LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL	17
I. EL SISTEMA MIXTO DE CONTROL DE LA CONSTITUCIONALIDAD	19
II. EL CONTROL DIFUSO DE LA CONSTITUCIONALIDAD DE LAS LEYES Y DEMAS ACTOS NORMATIVOS	25
1. La preeminencia de la Constitución y la nulidad de los actos inconstitucionales	25
2. El carácter incidental del sistema y los poderes <i>ex-officio</i> de los jueces	28
3. Los efectos de la decisión judicial en el control difuso y la ausencia de medios extraordinarios de revisión judicial	23
III. EL CONTROL CONCENTRADO DE LA CONSTITUCIONALIDAD DE LAS LEYES Y DEMAS ACTOS NORMATIVOS .	33
1. Antecedentes históricos	33
2. El sistema preventivo de justicia constitucional	36
3. El control directo de la constitucionalidad	39
A) La <i>actio popularis</i> y el carácter principal del proceso...	39
B) El carácter objetivo del proceso	40
C) La legitimación en la acción	43
a) La legitimación activa	44
b) La legitimación pasiva	47

	Págs.
D) Elementos inquisitorios en el proceso.....	49
E) La imprescriptibilidad de la acción	53
4. Un caso especial de justicia constitucional: la protección del orden constitucional y la disolución de los partidos políticos	55
IV. EL OBJETO DE LA ACCION POPULAR DE INCONSTITUCIONALIDAD	59
1. Los actos estatales susceptibles de control directo de la constitucionalidad	61
A) Principio General	61
B) Actos Nacionales de efectos generales.....	61
a) Las leyes.....	65
a') La noción de ley.....	65
b') La impugnación de leyes no promulgadas	67
c') La impugnación de leyes promulgadas pero aún sin vigencia	68
d') La impugnación de las leyes derogadas.....	69
e') La cuestión de la impugnación de leyes de vigencia temporal	71
f') La cuestión de la impugnación de las leyes aprobatorias de Tratados Internacionales.....	71
a'') Los principios generales	71
b'') La doctrina de la Corte Suprema de 1965.	72
c'') Las críticas a la doctrina de la Corte	75
g') La cuestión de la impugnación de las leyes aprobatorias de contratos de interés nacional...	77
b) Los actos de efectos generales del Congreso o de las Cámaras Legislativas	79
c) Los Reglamentos dictados por el Ejecutivo Nacional	82
d) Los demás actos de efectos generales del Ejecutivo Nacional.....	89
a') Los Decretos con rango y valor de ley.....	89
a'') Los Decretos-Leyes autorizados	89
b'') Los Decretos con valor de Ley dictados en suspensión o restricción de garantías constitucionales.....	93

c'') Los Decretos-Leyes en el campo de los servicios públicos.....	94
d'') Los Decretos con valor de ley de los gobiernos de facto.....	97
b') Los actos de gobierno de efectos generales.....	99
c') Los demás actos reglamentarios emanados del Poder Ejecutivo.....	101
e) Los actos de efectos generales de los órganos del Poder Nacional dotados de autonomía funcional.....	103
f) Los actos de efectos generales de los establecimientos públicos.....	106
g) Los actos de efectos generales de los órganos del Poder Judicial.....	111
C) Los actos estatales de efectos generales.....	112
a) Las Constituciones y las leyes emanadas de las Asambleas Legislativas de los Estados.....	112
b) Los demás actos de efectos generales de las Asambleas Legislativas de los Estados.....	114
c) Los actos de efectos generales de los Gobernadores de Estado.....	115
D) Los actos municipales de efectos generales.....	115
a) Las Ordenanzas Municipales.....	115
b) Los demás actos de efectos generales de los Concejos Municipales.....	116
2. Los actos estatales excluidos del control directo de la constitucionalidad.....	119
A) Principio general.....	119
B) Las exclusiones en virtud de la previsión de otros medios de control.....	119
a) Los actos sometidos al control de la jurisdicción contencioso - administrativa: los actos administrativos.....	119
b) Los actos sometidos al control de la jurisdicción judicial ordinaria: los actos judiciales.....	123
C) Las pretendidas exclusiones de control directo de la constitucionalidad respecto de actos estatales.....	127
	661

a)	Las contradicciones jurisprudenciales	127
b)	Los actos parlamentarios sin forma de Ley de efectos particulares	129
c)	Los actos de gobierno de efectos particulares	131
V.	LOS MOTIVOS DEL RECURSO	135
1.	La violación directa de la Constitución	135
2.	La incompetencia de orden constitucional	143
A)	La usurpación de autoridad	143
B)	La usurpación de funciones	144
C)	La extralimitación de atribuciones	145
VI.	EL PROCEDIMIENTO EN LA JURISDICCION CONSTITUCIONAL	147
1.	La regulación del procedimiento	147
2.	La iniciación del procedimiento	148
A)	Requisitos del libelo	148
a)	Precisión del órgano jurisdiccional	148
b)	Contenido del libelo	149
B)	Presentación del libelo	152
C)	Recepción del escrito	153
3.	La admisión del recurso	153
A)	Aspectos generales	153
B)	El Juzgado de Sustanciación	154
C)	La inadmisibilidad del recurso	154
a)	Los motivos de inadmisibilidad	154
a')	La prohibición legal	155
b')	La competencia de otro órgano jurisdiccional ..	156
c')	La «caducidad» del recurso	156
d')	La acumulación de acciones	156
e')	La ausencia de prueba de las condiciones de adm- misibilidad	157
f')	Defectos formales graves	159
g')	Falta de representación	159
h')	La cosa juzgada	160
b)	La decisión de inadmisibilidad y la apelación	161

D)	La decisión de admisibilidad del recurso	162
a)	La notificación al ente público interesado	162
b)	La solicitud de dictamen del Fiscal General de la República	163
c)	La posibilidad de notificación al Procurador General de la República.....	163
d)	El emplazamiento de los interesados.....	164
e)	La designación del Ponente en los asuntos de que conozca la Corte en Pleno	165
E)	La improcedencia de la suspensión de los efectos del acto impugnado	165
F)	Las decisiones en casos urgentes o de mero derecho	167
4.	Los alegatos de las partes en el procedimiento	168
A)	La oportunidad	168
B)	Las excepciones y defensas	168
C)	Las pruebas.....	169
a)	El lapso probatorio	169
b)	Las disposiciones particulares sobre los medios de prueba.....	170
a')	La exclusión de las posiciones juradas y el juramento decisorio	170
b')	La inspección ocular.....	171
c')	La exhibición de documentos	172
c)	La admisibilidad de las pruebas y las apelaciones...	173
D)	Fin de la actuación del Juzgado de Sustanciación	173
5.	La decisión del juicio	173
A)	La preparación de la decisión.....	173
a)	El Ponente.....	174
b)	La relación de la causa	174
a')	Primera etapa de la relación e informes de las partes	175
b')	Segunda etapa de la relación.....	175
c)	Auto para mejor proveer	176
d)	El proyecto de decisión.....	176

	Págs.
B) La Sentencia	177
a) Requisitos para decidir	177
b) Elementos formales de la sentencia	177
a') Firma	177
b') Votos Salvados	177
c') Publicación del fallo	178
d') La publicación del fallo en la Gaceta Oficial ..	178
C) Contenido de la sentencia	178
6. Irrecurribilidad de las decisiones de la Corte Suprema de Justicia.....	180
VII. LOS EFECTOS DE LA DECISION EN LOS CASOS DE CONTROL CONCENTRADO DE LA CONSTITUCIONALIDAD .	185
1. Efectos de la sentencia declarativa de la improcedencia del recurso	185
2. Efectos de la sentencia declarativa de la nulidad del acto impugnado: valor <i>erga omnes</i>	188
3. La cuestión de los efectos temporales del control concentrado de la constitucionalidad	189
A) Los principios en relación a ambos sistemas de justicia constitucional.....	190
B) El criterio de las Salas con competencia en materia de control de la constitucionalidad: La Corte en Pleno y la Sala Político - Administrativa	195
C) El criterio contradictorio de la Sala de Casación Civil de la Corte Suprema.....	199
VIII. LA GARANTIA OBJETIVA DE LA CONSTITUCION: NULIDAD ABSOLUTA O RELATIVA.....	203
 SEGUNDA PARTE: EL PROCESO CONTENCIOSO - ADMINISTRATIVO.....	 209
I. LA JURISDICCION CONTENCIOSO - ADMINISTRATIVA...	211
1. Las características de la jurisdicción contencioso - administrativa	217

A) Jurisdicción especial	217
B) El control de la Administración	218
C) El control de la actividad de los entes públicos	218
D) El control de la legalidad y de la legitimidad	219
2. Los órganos de la jurisdicción contencioso - administrativa ...	221
A) La Corte Suprema de Justicia en Sala Político - Administrativa	221
B) La jurisdicción ordinaria contencioso - administrativa ...	224
a) La Corte Primera de lo Contencioso - Administrativo	224
b) Los Tribunales Superiores en lo Civil y Contencioso - Administrativo	225
C) La jurisdicción especial contencioso - administrativa	226
a) El Tribunal de la Carrera Administrativa	226
b) El Tribunal de Apelaciones de Inquilinato	226
c) Jurisdicción Contencioso-Tributaria	226
a') Los Tribunales Superiores de lo Contencioso - Tributario	226
b') Los Tribunales del Impuesto sobre la Renta	227
d) La jurisdicción especial contencioso - administrativa agraria	227
3. La competencia de la jurisdicción contencioso - administrativa	228
A) La delimitación de la competencia	228
B) Los poderes del Juez	231
C) Las excepciones a la competencia de anulación	234
D) Las exclusiones de la competencia	235
a) Exclusión de las actividades de otros entes jurídicos extraños al Estado Venezolano	235
b) Exclusión del control sobre los actos legislativos-judiciales y de gobierno	236
E) Los problemas jurisdiccionales de la competencia	239
II. LOS DIVERSOS TIPOS DE ACCIONES Y RECURSOS CONTENCIOSO - ADMINISTRATIVOS	243
1. El proceso contencioso contra los actos administrativos	245
A) El contencioso de anulación de los actos administrativos .	247

a)	La acción popular y el contencioso de anulación de los actos administrativos de efectos generales	248
b)	El contencioso de anulación de los actos administrativos de efectos particulares	251
c)	El contencioso de anulación de los actos administrativos bilaterales (contratos)	256
B)	El contencioso de anulación y condena	256
C)	El contencioso de anulación y amparo	259
2.	El proceso contencioso de las demandas contra los entes públicos	262
3.	El proceso contencioso contra las conductas omisivas de la Administración	264
4.	El proceso contencioso de la interpretación	268
5.	Apreciación general	269

III. ALGUNOS ASPECTOS DEL PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO - ADMINISTRATIVO 273

1.	Características generales	274
A)	Carácter contencioso	274
B)	Elementos inquisitivos	277
a)	Instancia de parte y actuación de oficio	277
b)	El objeto del litigio establecido por las partes y los elementos inquisitivos	279
c)	La decisión conforme a lo probado por las partes, y los elementos inquisitivos	280
d)	Decisión ajustada a lo pedido y los elementos inquisitivos	281
C)	El carácter no suspensivo	281
2.	Los requisitos procesales de admisibilidad	286
A)	La legitimación	289
a)	La legitimación en el proceso contencioso - administrativo contra los actos administrativos	289
a')	Legitimación activa	289
b')	Legitimación pasiva	292
b)	Legitimación en el proceso contencioso - administrativo de las demandas contra los entes públicos	293

	<u>Págs.</u>
B) El agotamiento de la vía administrativa.....	298
a) El agotamiento de la vía administrativa en el proceso contencioso - administrativo contra los actos adminis- trativos de efectos particulares	299
a') Antecedentes históricos	299
b') El régimen general: el agotamiento de la vía ad- ministrativa y el acto administrativo que cause estado	301
c') El agotamiento de la vía administrativa en la Ley Orgánica de Procedimientos Administrativos....	303
d') El remedio contra la indefensión provocada por la inacción administrativa: el silencio administra- tivo	306
a'') El silencio administrativo en el sistema con- tencioso - administrativo.....	308
b'') El sistema de «silencio administrativo» en la Ley Orgánica de la Corte Suprema de Justi- cia (1976).....	311
a''') Los problemas interpretativos	311
b''') La naturaleza jurídica del silencio ad- ministrativo en la Ley Orgánica de la Corte.....	315
c''') El recurso derivado del silencio como garantía jurisdiccional de los adminis- trados.....	317
d''') El silencio no exime a la Administra- ción de su obligación de decidir	321
e''') Recapitulación sobre la figura del si- lencio administrativo en la Ley Orgá- nica de la Corte Suprema de Justicia .	322
f'') La modificación del criterio jurisprudencial en 1982.....	325
c'') El sistema de silencio administrativo en la Ley Orgánica de Procedimientos Adminis- trativos (1981).....	326
a''') El silencio negativo como beneficio de los administrados	329



b””) El silencio negativo no exime a la Administración de su obligación de decidir	331
b) El agotamiento de la vía administrativa en el proceso contencioso - administrativo de las demandas contra la República y en los casos de pretensiones de condena patrimonial contra la República anexas a los recursos de anulación	333
C) El lapso de interposición.....	337
a) El lapso de caducidad en el proceso contencioso - administrativo de los actos administrativos de efectos particulares.....	337
a’) El inicio del lapso de caducidad	338
b’) Los lapsos breves	341
c’) El lapso de caducidad y el silencio administrativo	343
d’) La excepción de ilegalidad	344
e’) El lapso de caducidad y los vicios de nulidad absoluta.....	344
b) El lapso de interposición en las demandas contra los entes públicos	345
D) La no existencia de recurso paralelo	345
E) El cumplimiento del requisito del <i>solve et repete</i>	350
F) Los documentos que deben acompañarse al recurso y su incidencia respecto de la admisibilidad	354
a) Los documentos que permitan verificar la admisibilidad	354
b) Los documentos que permitan verificar el agotamiento de la vía administrativa	355
c) Los documentos que acrediten el cumplimiento del requisito <i>solve et repete</i>	355
d) Los documentos que acrediten el carácter con el que actúa el recurrente y su relación con la admisibilidad	356
a’) Supuestos de aplicación de la exigencia	356
b’) La relación de esta exigencia con alguna de las causales de inadmisibilidad	357

e)	La copia del acto administrativo impugnado y su relación con la admisibilidad	359
f)	Los otros documentos que deben acompañarse al libelo y su relación con la admisibilidad	360
3.	La decisión de admisibilidad o inadmisibilidad	360
A)	El auto de admisión: antecedentes	361
B)	La oportunidad del auto de admisión	362
C)	La autoridad competente y los requisitos del auto	362
D)	El contenido del auto de admisión	363
a)	El contenido y efectos del auto en los juicios de nulidad de los actos administrativos de efectos particulares	363
a')	Las notificaciones y el emplazamiento	363
b')	La ausencia de «citación» a la Administración autora del acto y sus consecuencias	363
c')	La legitimación de los interesados que concurren al emplazamiento	364
d')	La oportunidad de la comparecencia de los interesados	367
b)	El contenido y efectos del auto en los juicios de nulidad de los actos administrativos de efectos generales ..	367
E)	La apelación del auto	368
a)	La apelación de los autos de inadmisibilidad	368
b)	El lapso de apelación y el Tribunal <i>a quem</i>	368
c)	La posibilidad de apelar los autos de admisión	369
F)	Naturaleza y efectos del auto de admisión	369
a)	Distinción con la admisión en el juicio ordinario	369
b)	Efectos de la admisión en relación a las excepciones de inadmisibilidad	370
4.	La prueba en el proceso contencioso - administrativo	371
A)	La prueba en materia administrativa	371
a)	La prueba en general	371
b)	La carga de la prueba	372
c)	La carta de la prueba en materia administrativa	373
B)	La carga de la prueba en el procedimiento contencioso - administrativo	374

a)	El carácter del procedimiento contencioso - administrativo.....	374
b)	El principio general de la carga de la prueba	376
a')	La prueba del cumplimiento de los requisitos procesales.....	377
b')	La prueba de la lesión alegada.....	378
c')	La prueba de la ilegalidad alegada y sus excepciones	379
c)	La vigencia del principio de la presunción de veracidad del acto administrativo como fundamento de la carga de la prueba	381
d)	Limitaciones al efecto de la inversión de la carga de la prueba.....	383
C)	Algunos medios de prueba en el derecho administrativo ..	385
a)	La prueba de confesión	386
b)	La prueba por escrito.....	388
a')	El libelo y los documentos fundamentales	388
b')	La exhibición de documentos.....	389
c')	Los documentos administrativos	391
c)	La inspección ocular	392
5.	El <i>iter</i> procesal contencioso - administrativo	393
A)	La secuencia procesal en los juicios de nulidad de los actos administrativos.....	394
a)	La iniciación del procedimiento: el escrito del recurso	394
b)	La información del recurso y la solicitud del expediente administrativo	396
c)	La sustanciación del expediente y la admisión	396
d)	El emplazamiento de los interesados	398
e)	La comparecencia y el lapso de pruebas	399
f)	La relación de la causa y los informes	400
g)	La sentencia y sus efectos temporales.....	402
B)	La secuencia procesal en las demandas contra los entes públicos	404
a)	La demanda, la admisión y el emplazamiento	404
b)	Las medidas preventivas y la etapa probatoria	406
c)	La relación, los informes y la sentencia	407

C)	Otros aspectos procesales de los juicios contencioso - administrativos	408
a)	La imposibilidad de la acumulación de los juicios contencioso - administrativos	408
b)	El procedimiento en los recursos de interpretación y en los casos de recursos contra la carencia administrativa	409
D)	El procedimiento en segunda instancia	410
a)	La apelación y el recurso de hecho	410
b)	La formalización de la apelación	411
c)	Casos de urgencia y de mero derecho	411
d)	Las pruebas en segunda instancia	412
e)	La relación, los informes y la sentencia	412
f)	Los casos de consultas,	413
6.	Aspectos específicos de los procesos contencioso - administrativos contra los Municipios, sus actos y actuaciones	413
A)	El control de la constitucionalidad y legalidad de los actos Municipales	413
a)	El control de la constitucionalidad de los actos de los Municipios	413
b)	El control de la constitucionalidad o legalidad de las Ordenanzas	414
c)	El control de la legalidad de los actos administrativos municipales	414
d)	Supuestos especiales de control de la legalidad	415
e)	El control de la abstención o negativa de actuar de los funcionarios municipales	415
B)	La solución de las controversias y conflictos entre entes territoriales y los Municipios o entre autoridades de un Municipio	416
C)	Las otras demandas en las que sea parte un Municipio ...	416
IV.	EL RECURSO CONTENCIOSO - ADMINISTRATIVO DE ANULACION	419
1.	Rasgos fundamentales	419
A)	Características generales	419
B)	Distinción entre el recurso contencioso - administrativo de anulación y otros medios de impugnación judicial	421
		671

C)	La clasificación de los actos administrativos y su incidencia en el procedimiento del recurso contencioso - administrativo de anulación	426
2.	El objeto del recurso contencioso - administrativo de anulación: el acto administrativo	429
A)	La separación orgánica de poderes y las funciones del Estado	430
B)	Las actividades del Estado y la actividad administrativa ..	439
C)	El problema de la definición del acto administrativo	445
a)	La necesidad de un criterio mixto	445
b)	La Ley Orgánica de Procedimientos Administrativos y la definición del acto administrativo	450
D)	La caracterización como actos administrativos de ciertos actos de los órganos legislativos	454
E)	La caracterización como actos administrativos de ciertos actos de los Tribunales	456
F)	El problema de la caracterización de los actos administrativos dictados por órganos administrativos en ejercicio de la función jurisdiccional	458
a)	La caracterización como actos administrativos de las decisiones de las Comisiones Tripartitas previstas en la Ley contra Despidos Injustificados	459
a')	La sentencia de la Sala de Casación Civil de 1978 y la noción de «acto jurisdiccional»	460
b')	La doctrina de la Corte Primera de lo Contencioso - Administrativo de 1979 y la distorsión de la noción de «acto jurisdiccional»	461
c')	La doctrina de la Sala Político - Administrativa de la Corte Suprema de Justicia en 1980	466
b)	La caracterización como actos administrativos de las decisiones del Consejo de la Judicatura en materia disciplinaria	468
G)	La caracterización como actos administrativos de los actos de la Administración concernientes al derecho privado ..	471
a)	El problema de la impugnabilidad de los actos administrativos de registro	472
a')	Los criterios jurisprudenciales	472

b')	La caracterización de los actos de registro como actos administrativos	475
a'')	El servicio de registro como parte de la estructura orgánica del Poder Ejecutivo	475
b'')	El registro como actividad del Estado cumplida en ejercicio de la función administrativa	477
c'')	La actividad de registro como actividad administrativa y la denominada «Administración Pública del derecho privado»	480
c')	La impugnación de los actos de registro	482
a'')	La impugnación en vía administrativa	482
b'')	La impugnación de los actos administrativos en la vía contencioso - administrativa	485
c'')	Los motivos de impugnación	487
b)	El problema de la impugnabilidad de los actos administrativos concernientes a cuestiones societarias respecto de sociedades anónimas del Estado	489
c)	La caracterización como actos administrativos de aquellos que se refieren a cuestiones laborales.	493
H)	La caracterización como actos administrativos de actos adoptados por entidades privadas en ejercicio de autoridad	498
3.	Las condiciones de recurribilidad de los actos administrativos de efectos particulares	502
A)	El requisito de que el acto administrativo sea definitivo	503
B)	El requisito de que el acto administrativo cause estado	508
C)	El requisito de que el acto administrativo no sea firme	512
4.	Los motivos del recurso.	515
A)	La Ley Orgánica de Procedimientos Administrativos y el bloque de la legalidad	516
a)	La obligación de la Administración de sujetarse a la Ley.	516
b)	El carácter sublegal de la actividad administrativa	516
c)	La jerarquía de los actos administrativos	518

d)	La inderogabilidad singular de los actos de efectos generales.....	518
e)	El valor y efectos del precedente.....	518
f)	La sujeción a la cosa juzgada administrativa.....	519
g)	La discrecionalidad administrativa y sus límites.....	520
B)	La Ley Orgánica de Procedimientos Administrativos y los requisitos de validez de los actos administrativos.....	522
a)	Los requisitos de fondo de los actos administrativos..	522
a')	La competencia.....	522
b')	El objeto.....	522
c')	La causa.....	523
d')	La finalidad.....	524
b)	Los requisitos de forma.....	524
a')	Las formalidades procedimentales.....	525
b')	La motivación.....	525
c')	Otros requisitos formales.....	525
C)	Los vicios de los actos administrativos.....	526
a)	Vicios de inconstitucionalidad.....	526
a')	Violación directa de la Constitución.....	526
b')	La incompetencia de orden constitucional.....	527
a'')	La usurpación de autoridad.....	527
b'')	La usurpación de funciones.....	527
b)	Vicios de ilegalidad.....	527
a')	La violación de la Ley u otra norma de derecho administrativo.....	528
b')	Los vicios que afectan los requisitos de fondo de los actos.....	528
a'')	La incompetencia.....	528
b'')	La ausencia de base legal.....	529
c'')	El vicio en el objeto.....	529
d'')	La desviación del Poder.....	529
e'')	El abuso o exceso de poder.....	529
a''')	Vicios en la comprobación de los hechos.....	530

b''')	Vicios en la calificación y aplicación de los hechos.....	530
a''''	Las violaciones al principio de la racionalidad.....	531
b''''	Las violaciones al principio de la justicia	532
c''''	Las violaciones al principio de la igualdad	532
d''''	La violación del principio de la proporcionalidad.....	532
c')	Vicios que afectan los requisitos de forma de los actos administrativos	532
a'')	Los requisitos adjetivos	533
b'')	Los requisitos formales	533
d')	Vicios que afectan los efectos de los actos administrativos.....	534
a'')	En relación a los efectos temporales de los actos.....	534
b'')	En relación a la cosa juzgada administrativa	535
c'')	En relación a la ejecución de los actos administrativos	535
5.	La suspensión judicial de los efectos de los actos administrativos	535
A)	La creación jurisprudencial de la suspensión de los efectos	536
B)	El carácter de la decisión judicial de suspensión de efectos de un acto administrativo	538
C)	El fundamento de la decisión judicial de suspensión	539
a)	La garantía del recurrente	539
b)	Los intereses lesionados con la decisión judicial	540
D)	La dificultad de reparación de los perjuicios causados.	542
E)	Cuestiones procesales de la decisión.....	544
a)	La obligación del Juez de decidir.....	544
b)	La prueba de lo alegado en autos	545
c)	La oportunidad de la decisión y su apelabilidad	545
d)	Efectos de la decisión.....	546

6. La decisión del recurso contencioso - administrativo de anulación	547
A) El contenido de la decisión	547
a) La inadmisibilidad del recurso.....	548
b) La improcedencia de la impugnación.....	549
c) La anulación del acto	549
a') Efectos de la anulación respecto al acto impugnado: efectos en el tiempo.....	550
b') Efectos de la anulación respecto de los administrados: valor <i>erga omnes</i>	551
c') Efectos de la anulación respecto de la Administración: obligatoriedad.....	551
d) La condena y el amparo	552
 V. LAS DEMANDAS CONTRA LOS ENTES PUBLICOS.....	553
1. Características fundamentales	553
2. El ámbito subjetivo del contencioso de las demandas: los entes públicos demandados.....	554
A) Las personas jurídicas estatales	555
a) La clasificación de los sujetos de derecho	556
a') La distinción entre personas jurídicas de derecho público y personas jurídicas de derecho privado .	556
b') La distinción entre las personas estatales y las personas no estatales	556
b) Las personas jurídico - estatales político - territoriales	561
c) Las personas jurídico - estatales no territoriales.....	561
a') Las formas jurídicas de derecho público: los establecimientos públicos	561
a'') Los establecimientos públicos institucionales.....	562
b'') Los establecimientos públicos corporativos.	563
c'') Los establecimientos públicos asociativos ..	564
b') Las formas jurídicas de derecho privado	564
a'') Las sociedades mercantiles de capital público (Empresas del Estado).....	565

	Págs.
b") Las asociaciones civiles del Estado	566
c") Las fundaciones del Estado	567
B) Las demandas contra personas jurídicas de derecho público territoriales: la República	568
C) Las demandas contra personas jurídicas estatales de derecho público no territoriales: los institutos autónomos	569
D) Las demandas contra personas jurídicas estatales de derecho privado: las empresas (nacionales) del Estado	570
3. El ámbito material de las demandas contra los entes públicos .	577
A) El contencioso contractual y la caracterización de los «contratos administrativos»	577
B) El contencioso de la responsabilidad administrativa	581
C) El contencioso del restablecimiento de las situaciones jurídicas subjetivas	583
4. La decisión en el contencioso de las demandas contra los entes públicos	583
A) Contenido de la decisión	583
B) Efectos de la decisión	585
C) Las prerrogativas de la Administración en la ejecución de la decisión	586

TERCERA PARTE: EL DERECHO DE AMPARO..... 587

I. EL DERECHO DE AMPARO Y LA ACCION DE AMPARO ...	589
1. El fundamento constitucional del derecho de amparo	590
2. El amparo como derecho a un medio judicial de protección ..	593
3. La «acción de amparo» como vía judicial subsidiaria.....	595
4. La protección de todos los derechos y garantías constitucionales.....	597
5. El sentido de la vulneración a los derechos y garantías protegidos por el derecho de amparo y la peligrosa tesis de la «violación directa» de la Constitución	602
6. El objetivo del derecho de amparo: el goce y ejercicio de los derechos y garantías constitucionales.....	604
7. El amparo como derecho y no como «un» recurso o acción y sus consecuencias	605

II. LA ADMISIBILIDAD JURISPRUDENCIAL DE LA ACCION AUTONOMA DE AMPARO	607
1. El criterio de la Corte Suprema de Justicia en 1970: el carácter programático de la norma constitucional (el amparo como «acción» y no como un derecho constitucional)	608
2. El acuerdo de la Corte Suprema de 1972: la restricción del procedimiento transitorio de <i>habeas corpus</i> sólo para proteger la libertad personal.....	610
3. El amparo en las Convenciones Internacionales a partir de 1977: El derecho de amparo mediante vías judiciales.....	611
4. Los cambios jurisprudenciales en los Tribunales Civiles de Instancia en 1982: La admisibilidad de la acción autónoma de amparo respecto a todos los derechos constitucionales.....	612
5. El nuevo criterio de la Corte Suprema de 1983: El amparo como un derecho y no sólo como una garantía procesal	614
6. El criterio de la Corte Primera de lo Contencioso - Administrativo en 1984: El carácter subsidiario de la acción autónoma de amparo	616
7. El amparo frente a las actuaciones de particulares	620
III. LOS PRINCIPIOS JURISPRUDENCIALES RELATIVOS A LA ACCION AUTONOMA DE AMPARO	621
1. La ausencia de la Ley especial reguladora del derecho de amparo no impide el ejercicio de la acción autónoma de amparo.	621
2. La competencia para conocer de la acción de amparo corresponde a todos los Tribunales de acuerdo a su competencia natural y específica.....	624
3. El carácter subsidiario de la acción autónoma de amparo.....	628
4. El carácter breve y sumario del procedimiento	633
5. Los poderes del juez de amparo.....	636
IV. LOS JUECES CONTENCIOSO - ADMINISTRATIVOS COMO JUECES DE AMPARO	639
1. El amparo contra las actuaciones o vías de hechos de la Administración y la competencia de los Tribunales Contencioso - Administrativos.....	640
2. El derecho de amparo contra actos administrativos y el recurso contencioso - administrativo de anulación como vía judicial de amparo	645

A) El restablecimiento inmediato del derecho infringido a través del recurso contencioso - administrativo de anulación	645
B) La peligrosa e inadmisibles tesis de la violación indirecta de la Constitución para la procedencia del recurso contencioso - administrativo de anulación y amparo	648
3. El derecho de amparo contra las conductas omisivas de la Administración violatorias de derechos constitucionales y el recurso contencioso - administrativo contra las mismas como vía judicial de amparo	652

